



EMS-SEMA



info-sema

Boletín del Secretariado de Manejo del Medio Ambiente para América Latina y el Caribe

Fundado en Octubre de 1998 - Edición N° 22 - Enero de 2004

www.ems-sema.org/castellano/noticias/04-ene.htm



“Una solución homogénea para la protección del clima es un sueño frustrado”

Dr. Hans Joachim Schellnhuber *

El año que se inicia será fructífero sólo si miramos el anterior con la lucidez de capitalizar los logros alcanzados y rectificar rumbos para aprender de los errores cometidos.

En el 2003, consagrado por Naciones Unidas como año Mundial del Agua Dulce, se realizó en Japón, el Tercer Foro Mundial del Agua. En esta ocasión los ministros participantes llamaron la atención sobre la necesidad de enfrentar con realismo y responsabilidad la crisis del agua, resaltando la inequidad social en cuanto a su acceso, uso y derecho en América Latina y el Caribe. Los pobres tienen menos acceso al agua, tiene a ser más cara para ellos y de menor calidad. (Banco Mundial, 2003). Los participantes subrayaron que financiamiento e inversiones innovadoras son una condición obligatoria para intentar cumplir con plazos establecidos en las Metas de Desarrollo del Milenio de acceso a agua y saneamiento. En el mes de julio el SEMA, coincidiendo con las recomendaciones de este Foro lanzó su convocatoria para el Programa Pequeños Fondos Competitivos para Investigación, orientado a la promoción de las asociaciones multi-sectoriales para la gestión integral del agua en las ciudades de América Latina y el Caribe. Para dicha convocatoria, en coordinación con varias agencias de Naciones Unidas se evaluaron más de 90 propuestas de investigación presentadas por ciudades de América Latina y el Caribe.

A lo largo del pasado año se sucedieron una serie de desastres ambientales, que provocaron serias pérdidas humanas y económicas. Entre ellos pueden mencionarse las graves inundaciones en Sudamérica; derrames de contaminantes químicos en la cuenca central hidrográfica de Brasil; así como deslizamientos y derrumbes en las zonas andinas. En ocasión del Congreso y Feria Internacional de Ciudades URBIS 2003 organizado por la Prefeitura de Sao Paulo, el SEMA presentó el Sistema Integrado para la Gestión Ambiental Municipal (SIGA), enfocado a la prevención de desastres ambientales a escala municipal. Posteriormente, junto con la red Mercociudades y FEMICA, se realizaron dos talleres de entrenamiento a técnicos municipales de ciudades de Sud y Centro América para facilitar su aplicación in situ. La adaptación del SIGA a cada caso particular y su monitoreo continuará en el 2004 para efectivizar su aplicación.

A finales de noviembre, organizado por la oficina regional del PNUMA, tuvo lugar el Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe en Panamá. (Ver ESPECIAL SEMA).

En diciembre de 2003, tuvo lugar la 9ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, llevada a cabo en Milán, Italia. La Cumbre ratificó las previsiones del aumento de las temperaturas promedio en la superficie terrestre a valores que comprometerían en el futuro algunas formas de vida, los recursos naturales y afectaría la disponibilidad de agua dulce. Como conclusiones quedaron, por un lado avances en algunas áreas y por otro lado frustraciones. Cabe resaltar positivamente la decisión de algunos países donantes de destinar 144 millones de dólares americanos para la creación del Fondo Especial del Cambio Climático y el Fondo para los Países Menos Desarrollados, que financiarán proyectos de transferencia tecnológica, adaptación al cambio climático y otros en fase de elaboración. En el plano negativo, no se logró aún la ratificación del protocolo de Kyoto de al menos el 55% de los países emisores de carbono. El nivel actual de las ratificaciones no obliga al cumplimiento por parte de aquellos países adherentes a Kyoto a disminuir sus emisiones de carbono a la atmósfera de acuerdo a los compromisos asumidos en el protocolo de Kyoto (Japón 1997) y los acuerdos logrados en la ciudad de Marrakech (Marruecos) a finales del 2001. A la luz de esta situación, el Dr. Hans Joachim Schellnhuber realizó la siguiente reflexión “una solución homogénea para la protección del clima es un sueño frustrado ... resta la esperanza que ésta pueda ser reemplazada por iniciativas regionales”. (Nature 2003, Vol. 426).

<http://cmbi.bjmu.edu.cn/news/report/2003/breakthrough2003/Nature/climate.pdf>

En el año 2004 el SEMA continuará haciendo esfuerzos para la elaboración y uso de indicadores medioambientales y de sustentabilidad local para monitorear el cumplimiento de diversas metas de desarrollo y otorgar transparencia a la toma de decisiones. Además de integrar esfuerzos con otros institutos y agencias para perfeccionar la aplicación del enfoque integral SIGA y extender su aplicación a la gestión integral del agua en las ciudades. Simultáneamente propondrá a sus socios la aplicación del enfoque de gestión integral, así como la aplicación del principio precautorio para guiar la gestión ambiental urbana.

Walter Ubal Giordano, Director Ejecutivo del SEMA

* Dr. Hans Joachim Schellnhuber, Director - Tyndall Centre for Climate Change Research, Reino Unido www.tyndall.ac.uk

EN ESTE NÚMERO...

EDITORIAL, por Walter Ubal, Director Ejecutivo del SEMA

UNA MIRADA A LA AGENDA DEL SEMA

- Entrenamiento a técnicos municipales de Centroamérica en el SIGA

ESPECIAL SEMA

Foro de Ministros de Medio Ambiente

DE LOS NUEVOS EMPRENDIMIENTOS

Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

INICIATIVAS EN CURSO

- Iniciativa de Ciudades Sostenibles de Canadá visitó la región del MERCOSUR

- Federación de Municipalidades Canadienses - Actividades de Difusión del SEMA

- Milenio Ambiental N° 1

APORTES DEL SEMA PARA LOS TOMADORES DE DECISIÓN

- Estudio: Elaboración Multi-participativa de Indicadores Ambientales

- Validación: Sistema Integral-holístico para la prevención de desastres ambientales municipales

DE INTERÉS

Acuerdo marco sobre medio ambiente del MERCOSUR

CITY PRESS

Cursos - Eventos - Oportunidades Profesionales

UNA MIRADA A LA AGENDA DEL SEMA

ENTRENAMIENTO A TÉCNICOS MUNICIPALES DE CENTROAMÉRICA EN EL SISTEMA INTEGRADO PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL – SIGA



En el marco de las actividades de capacitación del Proyecto “Manejo de Servicios Ambientales para Poblaciones Vulnerables en Ciudades de América Central”, coordinado por la Federación de Municipios del Istmo Centroamericano (FEMICA) y con el apoyo

financiero de BID y una consultora del SEMA, se desarrolló el Primer Taller Regional para la validación de la metodología de elaboración de “Buenas Prácticas en prevención, mitigación de riesgos ambientales en Municipios de Honduras y Nicaragua”.

Dicho taller se llevó a cabo en la ciudad de San Pedro Sula (Honduras) entre los días 17 y 21 de noviembre de 2003, y contó con 26 participantes entre los que se encontraron técnicos de los municipios de Managua, Estelí y Condega, de Nicaragua, y de los municipios de La Masica, El Progreso y Puerto Cortés, de Honduras.

Participaron también representantes de los Centros de Investigación locales CINET, de Nicaragua, FUNDEMUN, de Honduras, técnicos del Centro Académico regional CATIE, así como representantes de las Asociaciones de Municipios de Honduras y Nicaragua, AMHON y AMUNIC.

La consultora de SEMA/IDRC, Profesora Gabriela Fernández (foto), estuvo a cargo del módulo de entrenamiento en el montaje del SIGA.



Información completa sobre el Taller Regional en San Pedro Sula:

www.ems-sema.org/siga/talleres/catie-honduras.html



ESPECIAL SEMA: FORO DE MINISTROS DE MEDIO AMBIENTE

Panamá, 20-25 noviembre de 2003

La XIV Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe (FMELAC) se realizó los días 20 al 25 de noviembre de 2003 en la Ciudad de Panamá. Este Foro fue precedido por cuatro reuniones sub-regionales del grupo CARICOM, Pacto ANDINO, SICA (Sistema de la Integración Centroamericana) y MERCOSUR. Esta reunión se realizó en el contexto de la implementación de la Iniciativa de América Latina y el Caribe para el Desarrollo Sustentable (ILAC), desarrollada inicialmente en Johannesburgo, en agosto del 2002 durante la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable.

Este Foro se abrió con una reunión preparatoria de expertos con el propósito de definir los temas prioritarios de ILAC y para encontrar caminos para la implementación de estas áreas temáticas en el Plan Regional de Acción 2004-05. ILAC propuso los siguientes temas para la discusión: acceso a recursos genéticos e igual distribución de beneficios; recursos hídricos, asentamientos humanos, energía renovable, comercio y medio ambiente, instrumentos económicos y política fiscal, cambio climático e indicadores ambientales.

El día 20 de noviembre de 2003, se realizaron discusiones sobre acuerdos previos (Río de Janeiro, Johannesburgo y Nairobi; Foro de Ministros del Medio Ambiente en Río de Janeiro en octubre del 2001: Salud y Medio Ambiente; Indicadores Ambientales para ILAC). El Sr. Ricardo Sánchez, Oficial Regional de UNEP LAC, destacó que UNEP se ha embarcado en un proceso de regionalización. En este sentido, enfatizó la importancia de cuatro reuniones sub-regionales mantenidas con el propósito de preparar este Foro. En especial, enfatizó que en octubre del 2003 los países del MERCOSUR realizaron su primera reunión desde 1998. También anunció que muy pronto se establecerá una oficina sub-regional en Río de Janeiro, Brasil.

Sobre cambio climático, merece especial atención el estado de emergencia ambiental constante que sufre el grupo de Pequeñas Islas del Caribe. En este sentido, los países sugirieron implementar un programa de adaptación a la gestión de riesgo para hacer frente a las consecuencias del cambio climático. Se planteó también el tema de las emergencias persistentes debido a inundaciones registradas en los últimos años que provocaron serias pérdidas humanas y económicas en América Latina y el Caribe.

Las agencias de Naciones Unidas ilustraron sobre los resultados del desarrollo de los programas nacionales sobre indicadores sustentables realizados en países de América Latina y el Caribe. Los países de América Central subrayan la necesidad de indicadores sobre vulnerabilidad ambiental para crear un mecanismo de "Alerta Temprana" para el grupo de Pequeñas Islas del Caribe. También alertaron, durante la asamblea plenaria, sobre la necesidad de fortalecer las capacidades nacionales para reforzar los sistemas de indicadores nacionales. En virtud de las consecuencias de Mitch, Santa Lucía exhortó a reforzar un sistema para producir un conjunto de indicadores de vulnerabilidad a modo de alerta temprana.

Se propuso un conjunto de indicadores ambientales prácticos y confiables que sean más adecuados para quienes elaboran las políticas.

La Sra. Nicole Ladouceur de Environment Canada se refirió al avance de la agenda sobre salud y medio ambiente. En este sentido se presentó la siguiente lista de áreas prioritarias: agua y saneamiento, contaminación del aire y enfermedades naturales y provocadas por el hombre.

Sobre educación ambiental, se mencionó la necesidad de un programa de grado para atender a los diferentes sectores: docentes de educación primaria y secundaria, tomadores de decisiones y cooperativas. También un programa editorial para confeccionar textos básicos a ser compartidos con universidades y ONGs, así como una red para educación ambiental que contribuya al fortalecimiento de capacidades (especialmente sobre la gestión eco-sistémica).

La reunión de Ministros del Medio Ambiente tuvo lugar los días 24 y 25 de noviembre en la misma ciudad de Panamá. Ésta fue presidida por la Sra. Marina Silva, Ministra de Medio Ambiente de Brasil. La Ministra brasileña destacó la importancia de la Iniciativa de América Latina y el Caribe sobre Desarrollo Sustentable (ILAC) reconociendo los procesos sub-regionales para la promoción del desarrollo sustentable. También mencionó los siguientes objetivos de ILAC para los próximos dos años:

- a) Consolidar y continuar los esfuerzos realizados en América Latina y el Caribe a diferentes niveles de gobierno y la sociedad civil, para superar los obstáculos de la puesta en marcha de programas y proyectos de interés para la región para cumplir con las recomendaciones de la Agenda 21, poniendo énfasis en el desarrollo efectivo y la implementación de mecanismos de participación;
- b) Desarrollar, en áreas seleccionadas, acciones basadas en la voluntad política de los Estados que fomenten la participación del sector privado y la sociedad civil para promover la inversión que pudiera generar actividades productivas sustentables y mantener medios de vida sustentables a la vez que permita la conservación y uso sustentable de bienes y servicios ambientales esenciales;
- c) Promover, sobre una base ética, la implementación de modelos de desarrollo sustentable que sean competitivos, respaldados por políticas públicas diseñados para el desarrollo de la ciencia y tecnología, financiación de recursos, capacitación de recursos humanos, desarrollo institucional, evaluación de bienes y servicios ambientales así como indicadores de sustentabilidad adaptados a las condiciones sociales, económicas, ambientales y políticas de cada país, o a las necesidades de los grupos de países sub-regionales;
- d) Contribuir, dentro de un marco político, a identificar y priorizar mecanismos financieros, técnicos e institucionales para implementar de manera efectiva la Agenda 21 y el Programa de Acción de Barbados.

Esta Iniciativa también identificará temas adecuados para la armonización y cooperación con las propuestas presentadas por otras regiones, tales como la New Partnership for Africa's Development (NEPAD) y la Iniciativa de Asia y el Pacífico.

Las conclusiones destacadas del Foro de Ministros se sintetizan en la identificación de ocho temas prioritarios para la Iniciativa Latinoamericana y Caribeña sobre Desarrollo Sustentable, que se pondrá en marcha en el bienio 2004-2005. Estos temas son: i. Acceso a recursos genéticos y distribución equitativa de los beneficios que resulten de su utilización; ii. Recursos hídricos; iii. Asentamientos humanos; iv. Vulnerabilidad y planificación del uso de la tierra; v. Comercio y medio ambiente; vi. Instrumentos económicos y política fiscal; vii. Energía renovable; y viii. Cambio climático e indicadores ambientales. Dentro de estos ocho temas, UNEP propone focalizar los tres puntos siguientes:

1. Agua y recursos genéticos
2. Vulnerabilidad y asentamientos humanos
3. Cambio climático e indicadores ambientales

El Foro permitió ver las diferentes posiciones de las naciones y sub-regiones, así como la visión de los distintos actores. En particular los sistemas económicos, el gobierno, y las organizaciones de la sociedad civil desempeñan un papel en la planificación e implementación de esas políticas.

Los documentos elaborados durante esta reunión estarán disponibles en el sitio <http://www.pnuma.org/panama>. Los documentos preparatorios están disponibles y el documento resumen de la reunión junto con la Declaración de Panamá pueden encontrarse en <http://www.rolac.unep.mx>.

DE LOS NUEVOS EMPRENDIMIENTOS

CIUDADES Y GOBIERNOS LOCALES UNIDOS

Una nueva organización mundial fue creada como resultado de la unificación de IULA (Unión Internacional de Autoridades y Gobiernos Locales) y FMCU (Federación Mundial de Ciudades Unidas): "Ciudades y Gobiernos Locales Unidos". La nueva organización reúne a las asociaciones de municipios que conformaban la mayor parte de los miembros de IULA y las ciudades miembros directos de la FMCU. Opera desde Barcelona, España y será la voz global de las ciudades y el principal interlocutor de los gobiernos locales ante las Naciones Unidas. Tiene como objetivo difundir las políticas y experiencias de los gobiernos locales en áreas claves, tales como el alivio de la pobreza, el desarrollo sostenible y la inclusión social.

<http://www.cities-localgovernments.org/>



Iniciativa de Ciudades Sostenibles de Canadá visitó la región del MERCOSUR



Durante el pasado mes de diciembre, el SEMA recibió la visita de una misión de la Iniciativa de Ciudades Sostenibles de Canadá (ICS) integrada por su Directora, Sra. Heather Schoemaker y el Sr. Rod Gillyatt, Oficial Responsable para las Ciudades del MERCOSUR y Chile.

El objeto de esta visita, que se enmarcó en la vieja amistad que une a IDRC e ICS, fue definir áreas de complementariedad de ambas organizaciones y establecer prioridades para desarrollar futuras actividades conjuntas en América Latina y Canadá. A tales efectos, también resultaron muy fructíferas las reuniones que la delegación Canadiense mantuvo en Montevideo con la Secretaría Ejecutiva y la Secretaría Técnica Permanente de la Red Mercociudades y con el responsable del proyecto acuífero Guaraní del GEF, en el marco de las relaciones que el SEMA tiene con ambas instituciones.

La ICS del Ministerio de Industria de Canadá es una asociación innovadora creada por el Gobierno de Canadá que integra organizaciones no gubernamentales (ONGs) y el sector privado para buscar el desarrollo económico sostenible en las ciudades. Sus principales áreas de trabajo incluyen aspectos prioritarios del desarrollo urbano sostenible tales como: agua potable, gestión de residuos sólidos, energía limpia, transporte, vivienda, desarrollo institucional, planificación urbana, telecomunicaciones, proyectos de infraestructura urbana y desarrollo portuario.

Mediante asociaciones con ciudades de países con economías en vías de desarrollo y emergentes, la ICS colabora con las ciudades en todo el mundo permitiendo que éstas elaboren su propio plan de desarrollo y de acuerdo a éste cumplan con los objetivos definidos de calidad de vida y desarrollo sostenible. Cada ciudad donde se desarrolla el proyecto, integra equipos multidisciplinarios y multi-sectoriales (sector privado canadiense, gobierno y ONGs) que unen fuerzas y recursos con las autoridades locales beneficiarias para desarrollar e implementar los planes de desarrollo sostenible acordados.

ICS esta presente en 18 ciudades de los cuatro continentes, mientras que en América Latina desarrolla proyectos en San Pedro Sula (Honduras), Matamoros/Reynosa (México), Córdoba (Argentina), Salvador Bahía (Brasil), San José (Costa Rica) y Valparaíso (Chile). El SEMA es miembro permanente de su Comité Técnico Asesor.

<http://www.sci.ic.gc.ca/>



Federación de Municipalidades Canadienses Actividad de difusión del SEMA

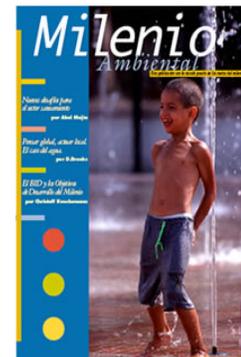
Del 4 al 7 de febrero de 2004, se llevará a cabo en Ottawa, Canadá, la Conferencia Nacional de Comunidades Sustentables organizada por la Federación de Municipalidades Canadienses, donde participarán líderes municipales de Canadá, así como ministros y otras autoridades federales. La conferencia brinda una oportunidad para intercambiar experiencias acerca del desarrollo sustentable de comunidades, desde aspectos de gobernanza a nuevas tecnologías, y desde instrumentos de planificación a recursos de información. En este evento, el SEMA realizará la difusión del SIGA, a través de la delegación participante de IDRC. <http://kn.fcm.ca/>

MILENIO AMBIENTAL N° 1

En su primer número, Milenio Ambiental, la revista del SEMA, presenta diversos puntos de vista sobre aspectos cruciales de la gestión del agua potable y el saneamiento en las ciudades de América Latina y el Caribe.

En breve, estará disponible on-line en formato pdf. También puede solicitar los artículos que desee a través de nuestro mail (<mailto:info@ems-sema.org>) o bien haciendo clic sobre los artículos de su interés. En este número:

- ✦ [Bienvenidos a Milenio Ambiental](#) – por Maureen O’Neil, Presidenta IDRC
- ✦ [Los Nuevos desafíos del sector saneamiento en América Latina y Caribe](#) - por Abel Mejía Betancourt. Gerente Sectorial, Área Ambiental para América Latina y Caribe, Banco Mundial
- ✦ [La Agenda verde centroamericana tiene menos de siete años](#) - Entrevista a Walter Jokisch, Ministro de Ambiente de El Salvador
- ✦ [El desperdicio convierte la abundancia en escasez](#) - Entrevista a Jorge Gavidia. Director de la Oficina Regional para América Latina y Caribe. Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, UN-HABITAT
- ✦ [Pensar Global pero actuar Local: El caso del Agua](#) -David Brooks. Director de Investigaciones. Amigos de la Tierra, Canadá.
- ✦ [El BID y los Objetivos de Desarrollo del Milenio](#) - Christoff Kuechemann, Departamento de Desarrollo Sustentable. Banco Interamericano de Desarrollo, BID.
- ✦ [El agua y la gestión integral del riesgo](#) - A. González, G. Fernández. Universidad de la República, Uruguay
- ✦ [El Sistema Acuífero Guaraní. Un acuerdo en marcha para el uso sustentable de un importante reservorio transfronterizo de agua dulce](#)
- ✦ [La participación ciudadana en la gestión urbana del Agua en Costa Rica](#) - Lic. Jorge Mora, Presidente Fundación para el Desarrollo Urbano, FUDEU. San José, Costa Rica
- ✦ [El Universo es nuestra matriz](#) - Entrevista a Rigoberto Quemé Chay, Alcalde de Quetzaltenango, Guatemala.



CITY PRESS

OPORTUNIDADES PROFESIONALES

- ✦ Gerente Sección Gestión de Agua y Suelo
- ✦ Oficial de Programa Senior
- ✦ Oficial de Gestión de Programas
- ✦ Especialista en Evaluación Ambiental
- ✦ Gerente de Donantes Individuales
- ✦ Director de Proyectos (2 Cargos)
- ✦ Coordinador, Asociaciones Corporativas
- ✦ Especialista en Desarrollo
- ✦ Especialistas en Energía / Ambiente
- ✦ Especialista Gestión de Recursos Naturales
- ✦ Oficial de Política Forestal

PRÓXIMOS EVENTOS

- ✦ Salón Internacional Agua Medio Ambiente
- ✦ Conferencia Rellenos Sanitarios Am. Latina
- ✦ Conferencia: Riesgo, Inundaciones y Catástrofes
- ✦ I Congreso Latinoamericano de Municipios
- ✦ Reunión Anual del BID
- ✦ IV Seminario Internacional: En foque Integrado para la Gestión Sustentable del Agua

CAPACITACIÓN

- ✦ Maestría Desarrollo Sustentable
- ✦ Curso Sistemas de Información Geográfica
- ✦ Diplomado Formulación y Gerencia de Proyectos Ambientales Complejos
- ✦ Maestría Manejo Integrado de Cuencas Hidrográficas
- ✦ Curso Internacional Agua Subterránea y Medio Ambiente
- ✦ Postgrado en Impacto Ambiental

PREMIOS / CONCURSOS / BECAS

- ✦ PNUMA Becas Biodiversidad
- ✦ Becas Altos Estudios Profesionales
- ✦ PNUMA Premio Logros Ambientales
- ✦ Premio Saneamiento Ambiental y Salud en América Latina y el Caribe
- ✦ Convocatoria para ONG's Argentinas: Conservación y Desarrollo de los Recursos Naturales Argentinos
- ✦ Convocatoria en Brasil: Programa de Apoyo a Organizaciones de Clasificadores de Materiales Reciclables

Difunda eventos, concursos, becas, oportunidades profesionales:
info@ems-sema.org

PUBLICACIONES

- ✦ Boletín NOTICIAS-AGUA Y SANEAMIENTO-WSSCC. Editado por CINARA. Universidad del Valle, Cali, Colombia. rogalvis@maflada.univalle.edu.co
- ✦ Libro: "Agua para Todos – rompiendo el paradigma de la ineficiencia del sector público" Autor: Dieter Wartchow, Secretario de Medio Ambiente de Porto Alegre, Brasil
- ✦ "Los municipios y la gestión de los recursos hídricos" (LC/L.2003-P, noviembre de 2003, Serie Recursos Naturales e Infraestructura No. 66) por Andrei Jouravlev. <http://www.eclac.org/dmri/>
- ✦ Establishing Public-Private Partnerships for Water and Wastewater Systems: A Blueprint for Success Handbook. By Water Partnership Council <http://www.waterpartnership.org/handbook.htm>

Más actividades y oportunidades actualizadas en: www.ems-sema.org/castellano/evts

ESTUDIO: ELABORACIÓN MULTI-PARTICIPATIVA DE INDICADORES AMBIENTALES



El estudio realizado por la consultora Ing. Patricia Acosta, bajo el asesoramiento técnico del Doctor Dennis O'Farrel del Ministerio de Ambiente de Canadá, ilustra una metodología multi-participativa para la elaboración de indicadores ambientales nacionales. Dicho estudio, dirigido por el SEMA del IDRC en el marco de los acuerdos entre éste y el Ministerio de Ambiente de Canadá (Environment Canada) en coordinación con la Embajada de Canadá en Uruguay,

posibilitó que la Dirección Nacional de Medio Ambiente del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de Uruguay desarrollara el proyecto "Elaboración de Indicadores Ambientales para Uruguay".

El objetivo general de esta iniciativa fue construir un juego de indicadores que permita al MVOTMA establecer un sistema de monitoreo ambiental que asegure transparencia en la toma de decisiones, con el consenso de los actores, basado en la utilización de un sistema información ambiental, que opera tanto al interno de la Dirección de Medio Ambiente (DI.NA.M.A.), como externamente para los tomadores de decisión, empresarios, políticos y público en general.

Con esta herramienta se espera poder describir, analizar y monitorear en forma sostenida la situación ambiental nacional de una manera integral y sistémica, con vista tanto a favorecer coordinaciones y sinergias en la gestión de la información ambiental por todas las partes interesadas, y a sustentar la toma de

decisiones, y por otra, a tener evaluaciones de la situación ambiental comparables a escala regional y global.

Para ello se adopta el esquema clásico Presión – Estado – Respuesta (PER), posteriormente refinado que se conoce como Fuerzas Motrices, Presiones, Estado, Impacto, Respuesta (FPEIR en castellano, DPSIR en inglés).

El objetivo del proyecto fue la identificación, junto con todos los actores relevantes, de un conjunto de indicadores, con un marco teórico-metodológico y de contenidos, acordado y construido colectivamente.

Algunos resultados del trabajo del proyecto son:

1. Consolidación del proyecto como ámbito de construcción colectiva de una propuesta de indicadores para Uruguay
2. Diseño y validación de una metodología de trabajo participativa para la construcción colectiva del reporte ambiental nacional en base a indicadores. Instancias plenarias, instancias en grupos temáticos, construcción de avances de manera iterativa, trabajo en equipos, sistematización-revisión colectiva, articulación en informes globales. Reseñas de las actividades del proyecto están disponibles en www.dinama.gub.uy
3. Introducción del marco metodológico, las posibilidades y requisitos en cuanto a las posibilidades que brindan los indicadores como herramienta para resumir, sistematizar, agregar, socializar y disponibilizar información.
4. Una propuesta de indicadores en construcción, con un marco teórico metodológico acordado y contenidos construidos colectivamente, que se presenta en forma de sitio web en la página www.dinama.gub.uy ya que se considera que metodológicamente es el lenguaje y la herramienta idónea para desarrollarlo colectivamente, y es eficiente para convocar e integrar a los distintos actores. La información ambiental se estructura en 5 áreas temáticas: aire, agua, biota, suelo y sociedad/actividades humanas, interrelacionadas y funcionales a su uso como soporte de la gestión.

VALIDACIÓN: SISTEMA INTEGRAL-HOLÍSTICO PARA LA PREVENCIÓN DE DESASTRES AMBIENTALES MUNICIPALES



En el marco de la 9ª Cumbre de la Red Mercociudades realizada en Montevideo a finales del año 2003 el SEMA organizó un Taller de Entrenamiento y Evaluación Técnica sobre las potencialidades y restricciones del Sistema Integrado para la Gestión Ambiental Municipal (SIGA). Este conjunto de comentarios y sugerencias alimentan el continuo proceso de perfeccionamiento y adaptación del SIGA para su implementación en situaciones específicas.

Los Principios en que se fundamenta el enfoque SIGA son:

Territorialidad: Las situaciones de riesgo y/o desastre ambiental ocurren en el territorio, considerado éste como la manifestación de las relaciones materiales y representacionales que establecen los grupos humanos en el medio físico-natural que habitan.

Análisis y sistémico: Sistema con múltiples variables e interacciones que se identifican analíticamente.

Carácter holístico: Trabaja en forma conjunta con componentes del medio físico-natural (geoformas, hidrografía, etc.), de la sociedad (fundamentalmente demográficas) y del marco institucional.

Integralidad: Procura integrar el conocimiento de diversos actores (organismos oficiales, empresas, sector académico), mediante el aporte de información escalas y de diversos orígenes, que es incorporada al sistema.

Participación multisectorial: Integra los procesos de descentralización y profundización de la democracia en la gestión municipal por la participación de los actores y sectores involucrados en los problemas.

Transparencia: Otorga transparencia en la toma de decisión al compartir información y otorgar carácter participativo a la toma de decisiones.

Funcionalidad: Está dirigido a facilitar la gestión de riesgos ambientales mediante una toma de decisiones informada.

Actualización de la información: Para ser funcional, el SIGA exige permanente actualización de sus bases de datos y cartografía.

Principio del enfoque preventivo del riesgo: Cumple con el principio 15 de la Agenda Local 21, que establece que ante cualquier situación de amenaza de peligros serios e irreversibles la falta de certeza científica no debe ser usada como razón para postergar cualquier decisión que prevenga la degradación ambiental.

Entre las fortalezas del sistema se identificaron las siguientes: **a)** aporta un enfoque integral holístico para analizar los riesgos ambientales, **b)** promueve la planificación territorial y ambiental continua; **c)** análisis integrado de la información ambiental; **d)** apertura al ingreso de información de diversos orígenes y escalas; **e)** manual de aplicación sin costo accesible por internet, **f)** posibilidad de contar con entrenamiento in situ, a solicitud de los interesados.

Se reconoció la buena oportunidad que presenta el SIGA frente a la mayor ocurrencia esperada de eventos de riesgo y desastre, a escala local y regional, debido a la incertidumbre vinculada con el Cambio Ambiental Global, y la carencia de herramientas de fácil acceso por parte de los municipios. Además de la posibilidad de disponer de apoyos por parte de Organismos Internacionales; compatibilidad y complementariedad con otras herramientas de prevención de riesgos ambientales.

Entre las debilidades se mencionaron entre otras: **1)** excluye la información del "saber popular" para la elaboración de sus mapas de riesgos; **2)** no separa el efecto del tipo de amenaza sobre cada elemento del ambiente; **3)** no prevé modificaciones cuando los datos de campo no coinciden con la cartografía. A su vez se identificaron algunas otras dificultades "externas" que deberán considerar los equipos a cargo de la implementación del SIGA, tales como: la situación de carencia de muchos Municipios; la dispersión de la información ambiental; y la falta de una cultura de la prevención y la planificación.

Informe técnico final disponible en: www.ems-sema.org/siga/talleres/mc-montevideo.html

DE INTERÉS

ACUERDO MARCO SOBRE MEDIO AMBIENTE DEL MERCOSUR

Se aprobó el Acuerdo Marco sobre Medio Ambiente del MERCOSUR, suscripto en Asunción, Paraguay, el 22 de junio de 2001, a través del cual los cuatro estados miembros (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) "reafirman su compromiso con los principios enunciados en la Declaración de Río de Janeiro sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992". Este acuerdo tiene por objeto "el desarrollo sustentable y la protección del medio ambiente, mediante la articulación de las dimensiones económicas, sociales y ambientales, contribuyendo a una mejor calidad del ambiente y de la vida de la población". <http://infoleg.mecon.gov.ar/scripts1/busquedas/cnsnorma.asp?tipo=Ley&nro=25841>



La misión del Secretariado es fomentar una gestión ambiental correcta en América Latina y el Caribe, ofreciendo apoyo para la toma de decisiones (formulación de políticas e implementación) con respecto a los efectos ambientales de las diferentes actividades humanas, a través de una relación más dinámica entre la investigación, la cooperación horizontal y una mayor disponibilidad de la información relevante.

"El EMS-SEMA cuenta con el apoyo de IDRC, BID, Environment Canada, PNUMA y Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente del Uruguay. Es un Secretariado Internacional administrado por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC-Canadá – www.idrc.ca)" Avda. Brasil 26 55 - 11300 Montevideo, Uruguay Tel: (598-2) 709-0042 Fax: (598-2) 708-6776 www.ems-sema.org - info@ems-sema.org Compilación de Información y Edición Gráfica: María Noel Estrada Ortiz (mestrada@idrc.org.uy)

